**Основные особенности превентивной деятельности органов местного самоуправления в области ликвидации**

**чрезвычайных ситуаций**

Основными крупномасштабными угрозами являются природные по­жары, весенние и дождевые паводки, сильные ветра и ураганы.

Анализ происходящих на террито­рии Российской Федерации и Сверд­ловской области в частности событий показывает возрастание уровня рисков и спектра угроз возникновения чрез­вычайных ситуаций. При этом наблю­дается увеличение масштабов чрезвы­чайных ситуаций и причиненного ими ущерба.

В сложившихся условиях и с учетом повышения уровня требовательности со стороны граждан, их всесторонней осведомленности о предоставленных законодательством правах от органов местного самоуправления муниципаль­ных образований, органов управления и сил городских (районных) звеньев Свердловской областной подсистемы единой государственной системы пред­упреждения и ликвидации чрезвычай­ных ситуаций требуется максимальная концентрация усилий, неукоснительное соблюдение правовых норм и правил, установленных порядков и алгоритмов действий, обеспечение готовности в максимально короткие сроки с высо­кой эффективностью выполнить зада­чи по защите населения и территорий от чрезвычайных и иных негативных ситуаций.

На основе практического опыта работы с муниципальными образова­ниями Министерством общественной безопасности Свердловской области выявлен ряд существенных системных недостатков, допускаемых органами местного самоуправления в рамках повседневной деятельности и ока­зывающих значительное влияние на снижение показателей полноты и ка­чества выполнения мероприятий реа­гирования на чрезвычайные ситуации, сроки их осуществления, недостаточ­ная согласованность действий органов управления городских (районных) зве­ньев Свердловской областной подси­стемы РСЧС, иных заинтересованных структурных подразделений местных администраций и организаций.

Основными внештатными подраз­делениями, создаваемыми при чрез­вычайных ситуациях являются комис­сия (подкомиссии) по оценке ущерба, комиссия (подкомиссии) по формиро­ванию списков граждан, нуждающихся в оказании помощи и работе с населе­нием, а также оперативные, рабочие и иные группы по направлениям деятель­ности.

Система организации работы в ус­ловиях чрезвычайных ситуаций пред­полагает реализацию двух комплексов мер, осуществляемых на этапе заблаго­временной подготовки и этапе практи­ческой деятельности.

Этап заблаговременной подготовки предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

* планирование мероприятий с уче­том возможных угроз и характера чрез­вычайной ситуации;
* создание, подготовка и поддержа­ние в готовности к оперативному ре­агированию комиссий, органов управ­ления городских (районных) звеньев Свердловской областной подсистемы РСЧС, иных заинтересованных струк­турных подразделений местных адми­нистраций и организаций;
* осуществление мониторинга и предварительного (заблаговременно­го) отбора организаций, которые соот­ветствуют предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выпол­нение работ, оказание услуг в услови­ях возникших чрезвычайных ситуаций согласно требованиям, установленным Федеральным законом от 05 апре­ля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государствен­ных и муниципальных нужд».

При планировании мероприятий особое внимание необходимо уделять следующим вопросам:

моделированию самого негатив­ного сценария возникновения и даль­нейшего развития всех возможных чрезвычайных ситуаций, определенных в Паспорте безопасности муниципаль­ного образования, а также опыте прак­тических наблюдений;

* с учетом моделирования ситуа­ций определению и созданию в необ­ходимом количестве и объеме специ­ализированных группировок органов управления и сил, финансовых и ма­териальных ресурсов для ликвида­ции чрезвычайных ситуаций, включая группировки сил и средств организа­ций, предварительно или заблаговре­менно отобранных для привлечения к аварийно-спасательным и неотложным аварийно-восстановительным работам.

Создание, подготовка и поддержа­ние в готовности к оперативному ре­агированию органов управления и сил включает:

1. заблаговременное создание в не­обходимом количестве и составе:

* комиссий по оценке ущерба;
* комиссий по формированию спи­сков граждан, нуждающихся в оказании помощи, и непосредственной работы с населением;
* оперативных, рабочих и иных групп по направлениям деятельности.

1. обучение и проведение практи­ческих занятий (тренировок, учений) с комиссиями и рабочими группами для выработки необходимых умений и на­выков при выполнении задач в услови­ях чрезвычайных ситуаций.

При определении количества и со­става комиссий (групп) требуется в обя­зательном порядке учитывать местные особенности:

* количество постоянно проживаю­щего населения и инфраструктурных объектов, которые могут оказаться в зоне чрезвычайных ситуаций;
* административно-территориаль­ное устройство и удаленность населен­ных пунктов от городской (районной) администрации.

С учетом этого представляется це­лесообразным создание подкомиссий (групп) в поселковых (территориаль­ных) и районных администрациях, уве­личение численного состава комиссий (групп) в крупных городах.

Особо необходимо остановиться на необходимости осуществления проце­дуры предварительного (заблаговре­менного) отбора организаций, которые соответствует предъявляемым требова­ниям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осу­ществить поставки необходимых това­ров, выполнение работ, оказание услуг в условиях возникших чрезвычайных ситуаций согласно требованиям, установленным Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В условиях возникшей чрезвычай­ной ситуации и, возможно, дальней­шего принятия экстренных мер по ликвидации или локализации опасных факторов этой чрезвычайной ситуа­ции осуществление оперативного фи­нансирования аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстанови­тельных работ невозможно в силу объ­ективных причин, продиктованных из­вестными вам требованиями иных нор­мативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области, муниципальных правовых актов.

Тем самым, от того, как качествен­но и всеобъемлюще будут реализован комплекс мер предварительного (за­благовременного) отбора, а также вы­работан и в ходе тренировок практи­чески отработан механизм экстренного привлечения организаций к участию в ликвидации чрезвычайной ситуации напрямую зависит успешное и сво­евременное решение поставленных задач.

Перечни аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстанови­тельных работ, по которым необходимо проводить предварительный (заблаго­временный) отбор, определен распо­ряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р, приложениями № 1 и 2 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреж­дения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановле­нием Правительства Свердловской об­ласти от 06.08.2014 № 688-ПП.

Но наиболее ответственным перио­дом является этап практической работы в условиях возникшей чрезвычайной ситуации, требующий сосредоточения усилий на приоритетных первооче­редных задачах, умелое распределе­ние этих задач по направлением и срокам выполнения между органами управления городских (районных) звеньев Свердловской областной под­системы РСЧС, структурными подраз­делениями местных администраций и организациями при требуемом уровне контроля за полнотой и качеством их реализации, что достигается исключи­тельно поддержанием уровня теорети­ческих умений и практических навы­ков каждого сотрудника, специалиста и работника в выполнении функцио­нальных обязанностей, слаженности их действий в отдельности, а также совместных действий назначенных нештатных комиссий, рабочих и иных групп.

В условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций метод после­довательной работы не обеспечивает решение задач как по установленным ограничениями по срокам выполнения, так и по уровню охвата комплекса при­оритетных задач.

Поэтому необходимая эффектив­ность достигается только методом па­раллельной работы, хотя и требует при­влечения больших людских ресурсов.

Для этого должны привлекаться максимально возможные силы от всех структурных подразделений админи­страции, муниципальными учреждени­ями и организациями, иными органи­зациями, участвующими в ликвидации чрезвычайной ситуации.

Определение приоритетных перво­очередных задач, распределение этих задач по уровня нагрузки между струк­турными подразделениями админи­страции и организациями.

Приоритетами в таких условиях яв­ляются:

1. ***в течение первых суток:***

- определение границ зоны или зон чрезвычайной ситуации (эта задача возлагается на оперативные группы, выделяемые органами управления го­родских (районных)звеньев Свердлов­ской областной подсистемы РСЧС);

- фото- или видеофиксация масшта­бов каждого поврежденного объекта или подвергшихся негативному воз­действию территорий, на которых пла­нируется проведение аварийно-спаса­тельных и неотложных аварийно-вос­становительных работ, с максимальной детализацией характера и масштабов повреждений. Это позволяет оценить предполагаемый ущерб и, в последу­ющем, документально подтвердить результаты детальных заключений, изложенных в актах обследования по­врежденных объектов (решение задачи возлагается на комиссию (территори­альные комиссии или подкомиссии) по оценке ущерба, а в случае большо­го количества поврежденных объектов - на рабочие группы (представителей) этих комиссий или иные специализи­рованные рабочие группы);

- развертывание и организаций работы комиссий по оценке ущерба, по формированию списков граждан, нуждающихся в оказании помощи, и непосредственной работы с населе­нием, оперативных, рабочих и иных групп по направлениям деятельности. К таким рабочим группам по направ­лениям могут относится команды, ори­ентированные на сферы деятельности (объекты образования, жилые объекты и прочее), или на целевые задачи (за­ключение договоров с организациями на проведение аварийно-спасательных работ, подготовки документов по про­ведению неотложных аварийно-восста­новительных работ и их сопровожде­ние, на обеспечение действий группи­ровок сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в части их размещения на от­дых, питания, снабжения необходимым аварийно-спасательным инструментом, сбор, обработка и обобщение докумен­тов, представляемых по направлениям работы, для их проверки и должно­го оформления в целях дальнейшего представления в качестве обосновы­вающих документов и прочие).

1. ***в течение трех суток:***

- обследование всех поврежденных объектов с составлением соответствую­щих актов;

- оповещение и определение круга граждан, оказавшихся в зоне чрезвы­чайной ситуации, и проведение разъяс­нительной работы с ними, организация сбора и встреч с гражданами, нуждаю­щихся в оказании помощи, оказание им необходимой правовой (юридической) и практической помощи в решении первостепенных проблем;

- сбор заявлений и иных докумен­тов от граждан, нуждающихся в оказа­нии помощи, их анализ и обобщение, рассмотрение заявлений на комис­сии, формирование списков граждан, нуждающихся в оказании помощи, их передача в территориальный отдел управления по вопросам миграции для проверки достоверности паспортных и иных данных;

* заключение договоров на прове­дение аварийно-спасательных работ; подготовка документов на прове­дение неотложных аварийно-восстано­вительных работ.

***3)в течение десяти суток:***

* завершение оформления комплек­тов документов на проведение неот­ложных аварийно-восстановительных работ (актов обследования каждого поврежденного объекта, сметных рас­четов, справок страховых организаций о размере произведенного или пла­нируемого страхового возмещения (в случае если имущество застраховано), фото- и (или) видеодокументы на каж­дый поврежденный объект, заверенных копий документов, подтверждающих право собственности на каждый по­врежденный объект);
* завершение оформления списков граждан, нуждающихся в оказании по­мощи;
* оформление комплектов докумен­тов на проведение неотложных аварий­но-восстановительных работ (в случае их завершения к указанному сроку).

***4) в течение пятнадцати суток:***

* завершение оформления комплек­тов документов на проведение неот­ложных аварийно-восстановительных работ;
* обобщение всех комплектов доку­ментов и их оформление соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства Сверд­ловской области от 06.08.2014 № 688- ПП;
* оформление и направление в адрес Губернатора Свердловской об­ласти обращения о выделении бюд­жетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреждения и ликви­дации чрезвычайных ситуаций;

- завершение оформления и на­правление в адрес Министерства об­щественной безопасности Свердлов­ской области заявок и обосновываю­щих документов.

Чрезвычайно важно, чтобы при за­ключении контракта или договора формулировка предмета должна строго соответствовать формулировки наиме­нования вида и подвида аварийно-спа­сательных и неотложных аварийно-вос­становительных работ, изложенных в приложениях № 1 и 2 Правил, утверж­денных постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2014 № 688-ПП, с необходимой детализа­цией. Эти же формулировки должны быть предусмотрены и в иных доку­ментах (сметных расчетах, актах об­следования, актах выполненных работ, первичных бухгалтерских документах и прочее).

Кроме того, формулировка, адрес и принадлежность объекта, на котором проводятся аварийно-спасательные или неотложные аварийно-восстано­вительные работы, должна строго соот­ветствовать аналогичным формулиров­кам из кадастрового паспорта объекта.

Вот те основные моменты, на кото­рые необходимо обращать внимание в превентивной деятельности органов местного самоуправления в области ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Министерство общественной без­опасности Свердловской области со своей стороны всегда готово в рабочем порядке дать необходимые рекоменда­ции и пояснения, оказать методическую помощь.

**А.Н. Кудрявцев,**

**Министр общественной безопасности Свердловской области**